

ที่ ว.059/2563

10 มีนาคม 2563

เรื่อง ขอนำส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน

เรียน -กรรมการผู้จัดการบริษัทโรงงานน้ำตาลสมาชิก  
-นายกสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม  
-ผู้จัดการสมาคมโรงงานน้ำตาล 3 สมาคม  
-เลขานุการศูนย์ประสานงานโรงงานน้ำตาลลุ่มน้ำแม่กลอง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนครั้งที่ 2/2563  
เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2563 จำนวน 11 หน้า

บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด ขอนำส่งสรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหาร  
กองทุน ครั้งที่ 2/2563 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2563 ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาววลัย ศรีเมือง)

ผู้สรุปผลการประชุม

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการบริหารกองทุน  
ครั้งที่ 2/2563

วันที่ 2 มีนาคม 2563 เวลา 09.30 น.

ณ ห้องประชุมชุมชนหะวัน ชั้น 3 กระทรวงอุตสาหกรรม

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

1. นายประกอบ วิวิธจินดา (อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม)	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธาน
2. นายสุพัต อ่องแสงคุณ (รองปลัดกระทรวงพาณิชย์)	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	รองประธาน
3. นางสาวเพ็ญแข จันทร์สว่าง (ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ 9)	ผู้แทนสำนักงบประมาณ	กรรมการ
4. นายจิตเกษม พรประพันธ์ (ผู้อำนวยการอาวุโส ฝ่ายนโยบายโครงสร้างเศรษฐกิจ สายนโยบายการเงิน)	ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย	กรรมการ
5. นายเกียรติภูมิ ศรีจันทร์รัตน์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายสุวิทย์ พันธุ์วิทยากุล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายปารเมศ โภธารากุล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายศรายุทธ แสงจันทร์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
9. นายฉัตรชัย ธรรมสวยดี	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
10. นายวิวัฒน์ ผาณิตวงศ์	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ

1. เรื่อง งบประมาณการรายจ่ายเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี 2563 ของสำนักงาน  
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

ฝ่ายเลขานุการรายงานดังนี้

1. คณะกรรมการบริหารในคราวประชุมครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2562 ได้พิจารณาประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี 2563 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (สอน.) รวมทั้งสิ้น 573,067,030.00 บาท ตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณาประมาณการรายจ่ายเสนอ แล้วมีมติเห็นชอบประมาณการรายจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี 2563 จำนวน 573,067,030.00 บาท โดยแยกหมวดรายจ่าย ดังนี้

1.1 รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น	จำนวน	441,117,820.00	บาท
1.1.1 งบดำเนินงาน	จำนวน	56,706,165.00	บาท
1.1.2 งบลงทุน	จำนวน	7,450,300.00	บาท
1.1.3 งบรายจ่ายอื่น	จำนวน	67,792,745.00	บาท

2. งบประมาณหมวดรายจ่ายอื่น จำนวนเงิน 67,792,745.00 บาท มี 4 โครงการ ดังนี้

2.1 โครงการพัฒนาด้านอ้อยของคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่น 18 เขต ปี 2563 จำนวน 62,095,285.00 บาท

2.2 ค่าใช้จ่ายการเข้าร่วมประชุมกับประเทศสมาชิกกลุ่มพันธมิตรเพื่อปฏิรูปการค้าน้ำตาลโลก (GSA) จำนวน 3,280,000.00 บาท

2.3 โครงการติดตามสถานการณ์น้ำตาลทราย อุตสาหกรรมต่อเนื่อง และการส่งออกน้ำตาลทรายสู่ตลาดสากล ปี 2563 ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย จำนวน 1,706,700.00 บาท

2.4 ค่าใช้จ่ายการติดตามโครงการพัฒนาด้านอ้อยของคณะกรรมการอ้อยและคณะทำงานพัฒนาโครงการด้านอ้อย จำนวน 710,760.00 บาท และได้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณากลับกรองเพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ต่อไป

3. เนื่องจากขณะนั้นคณะกรรมการบริหารกองทุนมีองค์ประกอบไม่ครบถ้วนอันเนื่องมาจากผู้แทนส่วนราชการ (กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงเกษตร) เกษียณอายุราชการและยังอยู่ระหว่างการเสนอรายชื่อผู้แทนฝ่ายต่างๆ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนชุดใหม่ ดังนั้นตั้งแต่เดือนตุลาคม 2562 เป็นต้นมาจึงไม่สามารถจัดประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณาเรื่องต่างๆ รวมทั้งประมาณการรายจ่ายดังกล่าวด้วย

4. เพื่อให้การบริหารงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ได้อาศัยอำนาจตามประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ฉบับที่ 3 พ.ศ. 2533 เรื่อง กำหนดระยะเวลาในการจัดทำประมาณการรายจ่ายประจำปีที่ใช้จ่ายจากเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอนุมัติวงเงินทตรงจ่ายเพื่อให้สำนักคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปใช้จ่ายก่อนแล้ว ดังนี้

4.1 ในคราวประชุมครั้งที่ 6/2562 เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2562 ได้มีมติอนุมัติวงเงินทตรงจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ในสัดส่วนร้อยละ 25 ของหมวดงบบุคลากรและงบดำเนินงาน เป็นจำนวน 124,455,996.00 บาท

4.2 ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2563 ได้มีมติอนุมัติวงเงินทตรงจ่ายงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ประจำปี 2563 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ไตรมาส 2 (มกราคม - มีนาคม 2563) จำนวน 200,977,419.00 บาท

ทั้งนี้ให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของประมาณการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในภายหลัง

5. คณะกรรมการบริหารกองทุนในคราวประชุมครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2563 ได้พิจารณาแล้วมีข้อสังเกตเกี่ยวกับโครงการพัฒนาด้านอ้อยของคณะกรรมการอ้อย (กอ.) โครงการติดตามสถานการณ์น้ำตาลทรายฯ ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย (กน.) และงบบุคลากรของสำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย (สบน.) จึงได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายรับข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารกองทุนไปจัดทำรายละเอียดและนำมาชี้แจงในการประชุมครั้งต่อไป

## 6. ความเห็นของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

6.1 ขณะนี้ กอน. ได้อนุมัติวงเงินทศรองจ่ายบุคคลากรและงบดำเนินงานงบประมาณกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายประจำปี 2563 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย รวมเป็นเงินจำนวน 325,433,415.00 บาท โดยให้ถือเป็นส่วนหนึ่งของประมาณการรายจ่ายปี 2563 ดังนั้นในภาพรวมจึงถือว่าประมาณการรายจ่ายปี 2563 ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ได้มีการอนุมัติไปแล้วจำนวน 325,433,415.00 บาท

6.2 กรณีโครงการติดตามสถานการณ์น้ำตาลทราย อุตสาหกรรมต่อเนื่องและการส่งออกน้ำตาลทรายไปสู่ตลาดสากลปี 2563 ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย จำนวน 1,706,700.00 บาท โดยโครงการนี้มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาดูงานอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ณ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนจำนวน 1,175,400.00 บาท นั้น เนื่องจาก กอน. ในการประชุมครั้งที่ 11/2560 เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2560 ได้มีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารและคณะกรรมการบริหารกองทุน กรณีโครงการศึกษาดูงานของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ทั้ง 5 คณะเห็นสมควรบูรณาการให้มีโอกาสร่วมศึกษาดูงานด้วยกัน โดยรวมโครงการศึกษาดูงานให้เป็นโครงการเดียวกัน และต่อมาในการประชุมครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2563 กอน. ได้มีมติให้ความเห็นชอบโครงการศึกษาดูงานระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ณ ประเทศออสเตรเลีย ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ทั้ง 5 คณะ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ

ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกองทุนเกี่ยวกับการศึกษาดูงานเป็นไปอย่างประหยัดเหมาะสมกับสถานะทางการเงินของกองทุน ประกอบกับเมื่อ กอน. ได้มีมติให้ความเห็นชอบโครงการศึกษาดูงานโดยบูรณาการให้เป็นโครงการเดียวกันตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอแล้ว ก็เห็นควรปรับลดค่าใช้จ่ายโครงการศึกษาดูงานของคณะกรรมการน้ำตาลทรายดังกล่าวทั้งจำนวน

6.3 กรณีโครงการพัฒนาอ้อยปี 2563 ของคณะอนุกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่น 18 เขต ปัญหาที่เกิดขึ้นตลอดมาในการดำเนินโครงการพัฒนาด้านอ้อย คือปัญหาในด้านการบริหารคน บริหารงาน และบริหารเงินรวมทั้งไม่มีความชัดเจนในการติดตามประเมินผลโครงการ ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนได้เคยเสนอความเห็นมาโดยตลอดให้คณะกรรมการที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนแก้ไข ปัญหาและจัดวางระบบโครงการใหม่ให้มีความพร้อมและมีส่วนงานที่รับผิดชอบโครงการที่ชัดเจน

ล่าสุด คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันที่ 3 พฤษภาคม 2562 ได้มีมติเสนอให้ กอน. ชะลอโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2562 และค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2562 ออกไปเป็นเวลา 1 ปี โดยให้ สอน. ไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนก่อน โดยเฉพาะการประเมินผลโครงการฯ ตามหลักวิชาการเพื่อให้ทราบถึงความคุ้มค่าและประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินโครงการนี้ โดยให้นำโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2562 ไปดำเนินการในประมาณการรายจ่ายปี 2563 หลังจากได้ดำเนินการตามมติดังกล่าวครบถ้วนแล้ว

กอน. ในการประชุมครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2562 ได้มีมติกรณีการจัดทำโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2563 ให้ สอน. กำหนดกรอบการจัดทำรายละเอียดแผนงาน

โครงการ แผนการใช้จ่ายเงินโครงการ ผลลัพธ์/ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ และการประเมินผลโครงการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพและประโยชน์ที่ชาวไร่อ้อยจะได้รับเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจนว่าหน่วยงานใดคือผู้รับผิดชอบบริหารจัดการโครงการพัฒนา ด้านอ้อยตลอดทั้งยังไม่ได้มีการดำเนินการตามมติ กอน. ข้างต้นอย่างครบถ้วน โดยเฉพาะแผนการใช้จ่ายเงินโครงการผลลัพธ์/ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ และการประเมินผลโครงการตามหลักวิชาการแต่อย่างใด

6.4 ขณะนี้อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายอยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านไปสู่ระบบการค้าเสรีมากขึ้นหน่วยงานต่างๆ ในระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยจะต้องปรับตัวให้สอดคล้องกับสถานการณ์เพื่อให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีการค้าโลก คณะกรรมการบริหารกองทุนจึงได้พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายให้เกิดความคล่องตัวและรองรับกับภารกิจที่ปรับเปลี่ยนไป (อยู่ในระหว่างเสนอ กอน. ให้ความเห็นชอบ) โดยบางตำแหน่งงาน เช่น พนักงานบันทึกข้อมูล, นักการ และพนักงานขับรถยนต์ ได้เปลี่ยนการจัดจ้างเป็นแบบชั่วคราว (outsource) แทน เพื่อประหยัดงบประมาณในการจัดจ้างและสวัสดิการต่างๆ ประกอบกับขณะนี้ สบ. ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัด สอน. ที่ใช้เงินกองทุนในการจัดจ้างลูกจ้างอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างอัตรากำลัง จึงเห็นควรถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกันและชะลอการรับบุคลากรออกไปจนกว่าโครงสร้างอัตรากำลังจะได้รับการอนุมัติ

คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายไปจัดทำรายละเอียด ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการเกี่ยวกับโครงการพัฒนาด้านอ้อยของคณะกรรมการอ้อย (กอ.) โครงการติดตามสถานการณ์น้ำตาลทรายฯ ของคณะกรรมการน้ำตาลทราย (กน.) และแบบบุคลากรของสำนักบริหารอ้อยและน้ำตาลทราย (สบ.น.) และนำมาชี้แจงในการประชุมครั้งต่อไป

2. เรื่อง แนวทางการบริหารการชำระหนี้เงินกู้เพื่อช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี 2558/2559 และการขอปรับโครงสร้างหนี้ธนาคาร กรุงไทย จำนวน (มหาชน)

ฝ่ายเลขานุการรายงานว่า

1. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2559 เห็นชอบการให้ความช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิตแก่ชาวไร่อ้อย ในฤดูกาลผลิตปี 2558/2559 โดยให้เงินช่วยเหลือกับชาวไร่อ้อยในอัตรา 160 บาทต่อตันอ้อย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวไร่อ้อยจากภาวะภัยแล้งเป็นการชั่วคราวเฉพาะฤดูกาลผลิตนี้ ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2559 และอนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรหรือธนาคารพาณิชย์อื่นตามนัยมาตรา 27(6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ตามปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในฤดูกาลผลิตปี 2558/2559 เพื่อจ่ายให้กับชาวไร่อ้อยแล้วนำเงินรายได้ของกองทุนได้รับจากการขายน้ำตาลทรายราชอาณาจักร (โควตา ก.) (5 บาท/กิโลกรัม) มาชำระหนี้

2. กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้ดำเนินการลงนามกู้เงินกับธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2559 วงเงินกู้ 15,047,526,650.00 บาท โดยมีแผนการชำระหนี้ เริ่มต้นเดือนพฤษภาคม 2560 ถึงเดือนกรกฎาคม 2561 โดยการนำเงินรายได้ของกองทุนฯ ที่ได้รับจากการขายน้ำตาลทราย โคเวตา ก. (5 บาท/กิโลกรัม) มาชำระหนี้จนกว่าจะชำระหนี้เสร็จสิ้น

3. ต่อมาคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 ได้มีมติเห็นชอบตามมติ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่ 31 ตุลาคม 2560 โดยให้ยกเลิกการกำหนดราคาจำหน่าย น้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคภายในราชอาณาจักรและปล่อยให้ราคาการจำหน่ายน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคใน ราชอาณาจักรเป็นไปตามกลไกของราคาน้ำตาลทรายตลาดโลก โดยให้นำส่วนต่างที่เกิดขึ้นในหนึ่งเดือน ส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อใช้ในการรักษาเสถียรภาพระบบอุตสาหกรรมอ้อยและ น้ำตาลทราย

4. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 2560 ได้ประกาศใช้ระเบียบ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วยการจัดเก็บเงินจาก การจำหน่ายน้ำตาลทรายภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2561 โดยมีผล บังคับเมื่อวันที่ 15 มกราคม 2561 ซึ่งตามความในข้อ 3 ได้กำหนดให้ยกเลิกระเบียบ คณะกรรมการ อ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาล ทรายขาวและน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักร เข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2551 ซึ่งส่งผลกระทบต่อกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายโดยตรง เนื่องจากจะไม่มีแหล่งรายได้เพื่อการ ชำระหนี้เงินกู้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

5. กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้จัดเก็บเงินรายได้จากการขายน้ำตาลภายใน ราชอาณาจักร (โคเวตา ก.) กิโลกรัมละ 5 บาท ตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวและน้ำตาลทรายขาว บริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2551 โดยชำระหนี้เงินต้นครั้ง สิ้นสุดท้าย เมื่อวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2561 รวมชำระหนี้เงินต้นทั้งสิ้นจำนวน 10,626,614,281.38 บาท และ ชำระดอกเบี้ยครั้งสุดท้าย เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2561 รวมชำระดอกเบี้ยทั้งสิ้นจำนวน 766,718,259.76 บาท รวมชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยทั้งสิ้นจำนวน 11,393,332,541.14 บาท คงเหลือภาระหนี้เงินต้นจำนวน 4,419,083,860.17 บาท

6. คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ 2/2561 เมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2561 โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 3/2561 เมื่อ วันที่ 27 มีนาคม 2561 ได้พิจารณาเรื่องแนวทางปฏิบัติในการชำระหนี้เงินกู้เพื่อช่วยเหลือชาวไร้อ้อยใน ฤดูการผลิตปี 2558/2559 และมีมติดังนี้

(1) เห็นชอบให้ขอปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยขอขยาย ระยะเวลาการชำระหนี้จากเดิมภายในเดือนกรกฎาคม 2561 ออกไปอีกเป็นเวลา 3-5 ปี เพื่อให้ สอดคล้องกับแหล่งรายได้เพื่อการชำระหนี้ที่ชัดเจนต่อไป

(2) เห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณา นำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับการอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดินเพื่อเป็นรายได้ชำระหนี้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จนกว่าจะเสร็จสิ้นต่อไป

(3) ในระหว่างการดำเนินการตามข้อ (1) และ (2) หากมีความจำเป็นหรือมีภาระหนี้ที่ถึงกำหนดต้องชำระให้สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายดำเนินการนำเงินของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่มีอยู่สำรองจ่ายเพื่อการชำระหนี้ไปก่อน และเมื่อมีความชัดเจนในเชิงนโยบายแล้วให้ดำเนินการปรับปรุงบัญชีให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงต่อไป

7. ระหว่างกระบวนการขอปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการนำเงินสำรองจ่ายชำระหนี้ไปก่อน ตามมติ คณะกรรมการบริหารกองทุน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 733,922,394.50 บาท และชำระดอกเบี้ยเป็นจำนวนเงิน 147,503,705.78 บาท รวมชำระหนี้เงินต้นทั้งสิ้นจำนวน 11,360,536,375.88 บาท และรวมชำระดอกเบี้ยทั้งสิ้นจำนวน 914,221,965.54 บาท รวมชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยทั้งสิ้นจำนวน 12,274,758,641.42 บาท คงเหลือภาระหนี้เงินต้นจำนวน 3,685,161,465.67 บาท

8. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2561 ได้พิจารณาตามที่กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) เสนอ และมีมติดังนี้

(1) รับทราบการปรับโครงสร้างหนี้ระหว่างกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ สำหรับแหล่งเงินที่ใช้ในการชำระหนี้ดังกล่าวให้กระทรวงอุตสาหกรรมใช้จ่ายเงินของกองทุนที่มีอยู่ และรายได้ที่คาดว่าจะนำส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามพันธกรณี และข้อตกลงของไทยภายใต้องค์การการค้าโลก

(2) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ (ตามหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ 0602/4842 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2561) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ตามหนังสือสำนักงานกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0905/193 ลงวันที่ 27 กันยายน 2561) สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1114/5970 ลงวันที่ 25 กันยายน 2561) ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

9. สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ดำเนินการขอปรับโครงสร้างหนี้ กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นจำนวนเงินต้น 3,685,161,465.67 บาท โดยได้ขอขยายระยะเวลาการชำระหนี้เดิมที่จะสิ้นสุดในเดือน กรกฎาคม 2560 เป็นต้น สิ้นสุดระยะเวลาการชำระหนี้ในเดือน ธันวาคม 2565 โดยมีงวดการชำระหนี้ดังนี้

หน่วย : บาท

ปี	มิถุนายน	สิงหาคม	ตุลาคม	ธันวาคม	รวม
2561	-	-	100,000,000.00	500,000,000.00	600,000,000.00
2562	100,000,000.00	100,000,000.00	100,000,000.00	500,000,000.00	800,000,000.00
2563	100,000,000.00	100,000,000.00	100,000,000.00	500,000,000.00	800,000,000.00
2564	100,000,000.00	100,000,000.00	100,000,000.00	500,000,000.00	800,000,000.00
2565	100,000,000.00	100,000,000.00	100,000,000.00	385,161,465.67	685,161,465.67
					<b>3,685,161,465.67</b>

10. สำนักงานกองทุนฯ ได้นำเงินคงคลังของกองทุนชำระหนี้เงินกู้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ตามแผนการชำระหนี้ใหม่ ตั้งแต่วันที่ 31 ตุลาคม 2561 ถึงวันที่ 31 มกราคม 2563 เป็นจำนวนเงินต้น 1,400,000,000 บาท และชำระดอกเบี้ยเป็นจำนวนเงิน 162,320,398.23 บาท รวมชำระหนี้เงินต้นทั้งสิ้นจำนวน 12,760,536,675.88 บาท และรวมชำระดอกเบี้ยทั้งสิ้นจำนวน 1,022,672,145.71 บาท รวมชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยทั้งสิ้นจำนวน 13,783,208,821.59 บาท คงเหลือภาระหนี้เงินต้นจำนวน 2,285,161,465.67 บาท (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มกราคม 2563) และสำนักงานกองทุนฯ จะต้องจ่ายชำระหนี้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในปีงบประมาณ 2563 อีกเป็นจำนวนเงินต้น 200,000,000.00 บาท และชำระดอกเบี้ยอีกเป็นจำนวน 67,258,547.04 บาท และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ 2563 สำนักงานกองทุนฯ จะมีภาระหนี้เงินต้นคงเหลือจำนวน 2,085,161,465.67 บาท (ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2563)

(โดยสรุป สำนักงานกองทุนฯ ได้ใช้เงินกองทุนจ่ายชำระหนี้เงินต้นจำนวน 2,333,922,394.50 บาท และจ่ายชำระดอกเบี้ยจำนวน 377,086,651.05 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 2,711,005,045.55 บาท ตามข้อ 7 และ 10)

11. สำนักงานกองทุนฯ ประสบปัญหาเรื่องแหล่งรายได้ที่จะนำมาชำระหนี้อันเนื่องมาจากการยกเลิกระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขการจัดเก็บเงินจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ภายในราชอาณาจักรเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2551 ซึ่งเป็นแหล่งรายได้หลักของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายในการชำระหนี้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และงบประมาณในการดำเนินงานของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งในการประมาณการสถานะการเงิน ณ วันที่ 31 มกราคม 2563 จะมีเงินคงเหลือ 663,523,508.47 บาท

12. กองทุน มีภาระหนี้ที่จะต้องชำระต่อธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ในระหว่างปีงบประมาณ 2564 – 2566 ดังนี้



หน่วย : บาท

	ปีงบประมาณ	จำนวนเงินต้น	ดอกเบีย
1.	2564	800,000,000.00	63,307,828.50
2.	2565	800,000,000.00	31,307,828.49
3.	2566	485,161,465.67	4,127,619.94

โดยสรุป กองทุนฯ มีรายได้ไม่เพียงพอต่อการชำระหนี้ให้แก่ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จึงจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินเพื่อการชำระหนี้ดังกล่าว โดยเบื้องต้นสำนักงานกองทุนฯ ได้หารือกับสำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยได้ข้อสรุปเบื้องต้นร่วมกันว่า

1. ให้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินเพื่อการชำระหนี้
2. เรียกเก็บเงินจากค่าใช้จ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้แก่กองทุนเพื่อสมทบในการชำระหนี้
3. ให้กองทุนฯ รับภาระชำระดอกเบี้ย
4. ให้ขอปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้หารือและได้ข้อสรุปแนวทางในการบริหารรายได้เพื่อการชำระหนี้ธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน)

### 13. แนวทางในการชำระหนี้

1. ขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดินในระหว่างปีงบประมาณ 2564-2567 ปีละ 350 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 4 ปี
2. ค่าใช้จ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายปีละ 200 ล้านบาท และในปีงบประมาณ 2567 ตามส่วนที่คงเหลืออยู่
3. กองทุนฯ รับภาระดอกเบี้ยทั้งหมด
4. ขอปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)  
ขอปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จากต้นเงินกู้คงเหลือ ณ 30 กันยายน 2563 จำนวน 2,085,161,465.67 บาท ดังนี้

หน่วย : บาท

ปีที่	ปีงบประมาณ	ชำระต้นเงินกู้			ดอกเบีย ร้อยละ 4 ต่อปี	รวมชำระเงินต้น และดอกเบีย
		งบประมาณแผ่นดิน	ค่าใช้จ่ายของระบบ	รวม		
1	2564	350,000,000.00	200,000,000.00	550,000,000.00	77,537,965.48	627,537,965.48
2	2565	350,000,000.00	200,000,000.00	550,000,000.00	55,537,965.48	605,537,965.48
3	2566	350,000,000.00	200,000,000.00	550,000,000.00	33,537,965.48	583,537,965.48
4	2567	350,000,000.00	85,161,465.67	435,161,465.67	11,585,654.40	446,747,120.07
	รวม	1,400,000,000.00	685,161,465.67	2,085,161,465.67	178,199,550.84	2,263,361,016.51

หมายเหตุ 1. ชำระหนี้เงินต้น เดือนเมษายน (ใช้งบประมาณแผ่นดิน) และเดือนกันยายนของทุกปี  
(เป็นค่าใช้จ่ายของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย)

2. ใช้เงินกองทุนฯ ชำระดอกเบี้ยทุกวันสิ้นเดือน

5. แหล่งรายได้ของกองทุนฯ จัดเก็บจากระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย กำหนดให้เรียกเก็บเงินจาก

5.1 เงินตามระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการวิจัยและส่งเสริมการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายและวิธีการชำระค่าธรรมเนียม พ.ศ. 2549 หรือ

5.2 เงินรายได้ของกองทุนฯ ตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 (ถ้ามี)

6. เสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในลำดับต่อไป

### ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา

1. สภาวะตลาดน้ำตาลทรายตลาดโลกที่ตกต่ำส่งผลกระทบต่อ ราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 ต่ำกว่าประมาณการราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 โดยมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าวแต่ชาวไร้อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน” ดังนั้น กองทุน จึงมีภาระในการชดเชยส่วนต่างดังกล่าว โดยการประมาณการเงินชดเชยในฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 จำนวน 19,730,745,830.35 บาท และฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 จำนวน 3,068,478,803.20 บาท รวมจำนวนเงินชดเชยมาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 จำนวน 22,799,224,633.55 บาท โดยเมื่อกองทุนหักกลบลบหนี้กับบรรดาหนี้สินที่โรงงานค้างชำระต่อกองทุนแล้ว จะสามารถดำเนินการชำระเงินชดเชยดังกล่าวให้กับโรงงานน้ำตาลได้ประมาณ 18,164,873,081.27 บาท และจะคงเหลือหนี้เงินชดเชยราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี 2560/2561 และฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 จำนวน 4,634,351,552.28 บาท ทั้งนี้คาดว่าจะดำเนินการจ่ายเงินชดเชยในปีงบประมาณ 2563

2. สถานการณ์การผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 ประสพภาวะภัยแล้งอย่างรุนแรง ปริมาณอ้อยลดต่ำลง โดยปริมาณอ้อยลดลงจากฤดูกาลผลิตปี 2561/2562 (130.9 ล้านตัน โดยลดลงประมาณ 52 ล้านตัน) โดยรายได้ของชาวไร้อ้อยลดลงกว่า 50,000 ล้านบาท ประกอบ

กับราคาอ้อยขั้นต้นฤดูการผลิตปี 2562/63 มีอัตราที่ 750 บาท/ตันอ้อย 10 C.C.S ซึ่งอยู่ระหว่างการขอรับการช่วยเหลือเงินเพิ่มค่าอ้อยจากรัฐบาล

3. แนวโน้มผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี 2563/64 จะลดต่ำลงจากภาวะภัยแล้งในปีนี้ เนื่องจากเกษตรกรชาวไร่อ้อยประสบปัญหาขาดเงินทุนจากฤดูการผลิตปี 2562/63 และประสบปัญหาภัยแล้งทำให้ไม่สามารถปลูกอ้อยใหม่ (อ้อยข้ามแล้งในช่วงเดือนตุลาคม – พฤศจิกายน 2562) และไม่สามารถบำรุงอ้อยต่อรวมถึงอาจจะมีปัญหาการปลูกอ้อยต้นฝน (เดือนเมษายน – พฤษภาคม 2563) ดังนั้น ปริมาณอ้อยในฤดูการผลิตหน้าจะลดต่ำลงคาดการณ์ว่า อาจจะมีอ้อยเหลือเพียง 60-65 ล้านตัน

4. คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2563 ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วที่ประชุมมีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ ไปดำเนินการจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมตามความเห็นชอบของคณะกรรมการ และนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

**คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว** มีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อพิจารณาขอรับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดิน ปีละ 350 ล้านบาท เป็นระยะเวลา 6 ปี โดยกองทุนเป็นผู้จ่ายดอกเบี้ยเอง และเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

### 3. เรื่อง การแต่งตั้งคณะทำงานโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า คณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งที่ 1/2563 เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2563 ได้พิจารณาเรื่องการปรับโครงสร้างหนี้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ซึ่งคณะทำงานโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยได้เสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุน พิจารณาให้ความเห็นชอบขั้นตอนปฏิบัติในการปรับโครงสร้างหนี้ ร่างสัญญาขายลดเช็ค ร่างสัญญาขายลดเช็ค ร่างสัญญาค้ำประกันการขายลดเช็ค และแนวทางการปฏิบัติในการชำระหนี้โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยปี 2561/2562 แล้วที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะทำงานนำกลับไปพิจารณาจัดทำเหตุผลประกอบ กรณีการไม่ปรับโครงสร้างหนี้ของงวดชำระหนี้ออกไปอีก 1 ปี ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น แต่เนื่องจากคณะทำงานโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย ดังกล่าว ได้หมดวาระลงแล้ว ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายให้สำนักงานกองทุนฯ เสนอเรื่องการแต่งตั้งคณะทำงานต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการประชุมครั้งต่อไป

**คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาแล้ว** มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย โดยมีองค์ประกอบดังนี้

- |  |                       |
|--|-----------------------|
| 1. นายอาทิตย์ วุฒิมะโร                       | ที่ปรึกษา             |
| 2. นายเกียรติณรงค์ วงศ์น้อย ผู้แทนฝ่ายราชการ | ประธานคณะทำงาน        |
| 3. นายเกียรติภูมิ ศรีจันทร์รัตน์             | ผู้แทนชาวไร่อ้อย      |
| 4. นายวิวัฒน์ ผาณิตวงศ์                      | ผู้แทนโรงงานน้ำตาล    |
| 5. นายบัญชา คันธขุมภู                        | ผู้แทนสำนักงานกองทุนฯ |
| 6. นางสาวผุสดี เรืองสุข                      | ผู้แทนสำนักงานกองทุนฯ |

#### 4. เรื่องเสนอเพื่อทราบ

ฝ่ายเลขานุการได้รายงานเรื่องต่างๆ ให้ที่ประชุมรับทราบดังนี้

1. ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง กำหนดวันเริ่มต้นการหีบอ้อยผลิตน้ำตาลทราย ฤดูกาลผลิตปี 2562/2563
2. รายงานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาลทรายทั่วประเทศ ฤดูกาลผลิตปี 2562/2563
3. รายงานสรุปผลการขายน้ำตาลทรายดิบที่ส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ฤดูกาลผลิตปี 2562/2563 ณ วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2563
4. รายงานสรุปสถานการณ์ตลาดน้ำตาลโลก

\*\*\*\*\*

นางสาววลัย ศรีเมือง  
ผู้สังเกตการณ์การประชุม  
บริษัท ไทยชูการ์ มิลเลอร์ จำกัด